



TOELICHTING OP HET ONTWERPBESLUIT UITBREIDING VUURWERKVRIJE ZONES MET DE HISTORISCHE BINNENSTAD VAN LEIDEN

Uitgebreide procedure

Burgemeester en Wethouders van Leiden hebben op 2 april 2019 besloten voornemens te zijn om de vuurwerkvrije zones uit te breiden met de binnenstad van Leiden. Op 9 juli 2019 hebben burgemeester en wethouders besloten een ontwerpbesluit ter inzage te leggen voor een periode van zes weken voor het indienen van zienswijzen.

Proces tot nu toe

De Onderzoeksraad voor Veiligheid heeft onderzoek gedaan naar de Veiligheidsrisico's tijdens de jaarwisseling en publiceerde daarover een rapport in december 2017. Geconstateerd werd dat het afsteken van zowel illegaal vuurwerk, als legaal consumentenvuurwerk veel letsel veroorzaakt. Daarnaast verergert het gebruik van vuurwerk de ordeproblemen. De beschikbaarheid van onveilig vuurwerk en het onjuist gebruik van vuurwerk leiden, in combinatie met de omstandigheden rondom de jaarwisseling, tot grote veiligheidsrisico's. De jaarwisseling kan dan ook met recht worden aangemerkt als het gevaarlijkste moment van het jaar. In juli 2018 heeft de gemeenteraad de motie 'Leiden maken we samen vuurwerkvrij' aangenomen mede naar aanleiding van de bevindingen in het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid. In de brief van 28 november 2018 heeft het college de raad geïnformeerd over het feit dat een vuurwerkverbod voor de hele stad op basis van de huidige regelgeving weliswaar in theorie mogelijk is, maar in de praktijk zeer moeilijk te realiseren zal zijn. In die brief is ook aangegeven dat het college in eerste instantie voorstelde een groter deel van de stad als vuurwerkvrije zone aan te wijzen. Tijdens de discussie hierover in de raadscommissie is geconcludeerd dat de commissie deze lijn steunde. In de brief van 26 maart 2019 heeft het college de raad op de hoogte gesteld van het voornemen van het college om de komende jaarwisseling de gehele historische binnenstad aan te wijzen als vuurwerkvrije zone, teneinde de veiligheidsrisico's in de stad verder te beperken. In april 2019 heeft het college dit voornemen kenbaar gemaakt. Daarbij is besloten om op het proces tot het definitieve besluit de uitgebreide procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbesluit wordt genomen waarop zienswijzen kunnen worden ingediend. Vervolgens wordt een definitief besluit genomen waartegen rechtstreeks beroep bij de rechtbank openstaat. Alvorens tot dit ontwerpbesluit is besloten, zijn er gesprekken gevoerd met belanghebbenden, zoals onder andere de vuurwerkverkopers en wijkverenigingen van de binnenstad, om hen over het voornemen te informeren en te horen hoe zij hier tegenaan kijken. Deze gesprekken zijn gevoerd en de input die daaruit is verkregen is meegenomen bij de totstandkoming van dit ontwerpbesluit. Ook is gesproken met vertegenwoordigers van de Leidse horeca en het centrummanagement. De studentenverenigingen en de wijkverenigingen buiten de binnenstad zijn geïnformeerd en hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een standpunt kenbaar te maken. Het ontwerpbesluit ligt nu ter inzage gedurende zes weken. Na deze periode neemt het college een definitief besluit dat voor belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend, openstaat voor rechtstreeks beroep bij de rechtbank.

Ontwerpbesluit

Het college heeft besloten op grond artikel 2:73 eerste lid van de Algemene Plaatselijke Verordening Leiden 2015 tijdens de jaarwisseling 2019/2020 de binnenstad van Leiden aan te wijzen als gebied waar het verboden is om tijdens de periode als bedoeld in artikel 2.3.6 van het Vuurwerkbesluit consumentenvuurwerk af te steken. In een vuurwerkvrije zone is het verboden om tijdens de periode 31 december 18.00 uur en 1 januari 02.00 consumentenvuurwerk af te steken.

Motivering

In de APV is verbod opgenomen om consumentenvuurwerk af te steken op een door het college in het belang van de voorkoming van gevaar, schade of overlast aangewezen plaats. Op grond van het Vuurwerkbesluit is het toegestaan om consumentenvuurwerk af te steken tussen 31 december 18.00 uur en 1 januari 02.00 uur. Het verbod om vuurwerk af te steken in een vuurwerkvrije zone ziet niet op

fop- en schertsvuurwerk (consumentenvuurwerk dat is ingedeeld in categorie F1 alsmede ander, als zodanig bij ministeriële regeling aangewezen consumentenvuurwerk).

Het college heeft besloten om in het belang van de voorkoming van gevaar, schade of overlast de vuurwerkvrije zones uit te breiden met de historische binnenstad van Leiden. Dit betreft het gehele gebied binnen de singels. In dit gebied staat de bebouwing dicht op elkaar, wordt gewoond, gewinkeld en liggen de meeste uitgaansgelegenheden. Tevens bevinden zich in dit gebied de Rijks- en gemeentelijke monumenten van de stad. De beschikbaarheid van onveilig vuurwerk en het onjuist gebruik van vuurwerk leiden in combinatie met de omstandigheden rondom de jaarwisseling tot grote veiligheidsrisico's. In het belang van de handhaving van de openbare orde, het voorkomen van overlast en het beschermen van het woon- en leefklimaat in de binnenstad heeft het college dan ook besloten de binnenstad aan de lijst met vuurwerkvrije zones toe te voegen. Zoals al aangegeven zijn gesprekken gevoerd met, onder andere, de Leidse vuurwerkverkopers en de wijkverenigingen van de binnenstad. Bijgevoegd zijn de punten waarover gesproken is. Ook is een gesprek geweest met de vertegenwoordigers van de Leidse horeca en het centrummanagement. Deze partijen staan achter de uitbreiding van de vuurwerkvrije zones. De studentenverenigingen en de wijkverenigingen buiten de binnenstad zijn geïnformeerd en hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een standpunt kenbaar te maken.

Handhaving van het aanwijzingsbesluit

Het aan te wijzen gebied is duidelijk vanwege de singels en heeft slechts een beperkt aantal toegangen. Er zal duidelijk gecommuniceerd worden dat men de vuurwerkvrije zone betreedt. Ten aanzien van het gebied kunnen er dan ook geen misverstanden bestaan. Het college is zich bewust van het feit dat bij een vuurwerkverbod in de binnenstad niet tegen iedere overtreding kan worden opgetreden, temeer omdat daar in de regel een heterdaad voor nodig is. Wel zullen de politie en de gemeentelijke handhaving meer zichtbaar aanwezig zijn, waarbij de Boa's tot 22:00 uur zullen worden ingezet op oudejaarsavond.

Verplaatsingseffecten

Mogelijk doen zich verplaatsingseffecten voor. In hoeverre daarvan sprake is zal moeten blijken op de avond zelf.

Maatregelen getroffen door de vuurwerkbranche

Ondanks dat er door de branche voorlichting omtrent het veilig afsteken van vuurwerk wordt gegeven en ook maatregelen in de zin van het verstrekken van vuurwerkbrillen en vuurwerkstandaarden worden getroffen, blijft de jaarwisseling een moment waarop de openbare orde ernstig verstoord wordt en waarbij door zowel de hulpdiensten, als door de gemeente maximaal moet worden ingezet. Daarnaast is sprake van een grote belasting voor het milieu en het dierenwelzijn. Ook gelet op het brandgevaar ten gevolge van vuurwerk in de monumentale binnenstad, wordt het aanwijzen van de binnenstad als extra vuurwerkvrije zone, gerechtvaardigd geacht. Dat niet al het letsel en de verstoring van de openbare orde wordt veroorzaakt door legaal vuurwerk, maakt het voorgaande niet anders.

Traditie

Het fenomeen van de viering van oud en nieuw heeft twee gezichten. Het is een feestelijke traditie die geworteld is in de Nederlandse samenleving en waar veel mensen plezier aan beleven en anderzijds vallen er ieder jaar veel gewonden, zijn er ongelukken en vinden er veel ongeregelde plaatsen plaats. Zoals hiervoor al aangegeven vindt er een maatschappelijke discussie plaats of deze traditie koste wat het kost in stand moet worden gehouden. Het Rijk wil de bevoegdheid om gemeenten vuurwerkvrij te maken vastleggen in regelgeving door het Vuurwerkbesluit op dit punt aan te passen. Vooralsnog wordt er in Leiden geen algeheel vuurwerkverbod opgelegd en kunnen de liefhebbers van vuurwerk dan ook nog vuurwerk kopen en afsteken in de gebieden buiten de vuurwerkvrije zones.

Alternatief

Bij het onderhavige besluit wordt nog niet besloten tot een alternatief in de vorm van een centrale vuurwerkshow. Van belang is om dit jaar ervaring op te doen met een extra vuurwerkvrije zone. Dat kost al heel veel inspanningen. Een vuurwerkshow vraagt ook om veel inzet van de politie en andere hulpdiensten. Mede gelet daarop is ervoor gekozen om dit jaar nog geen alternatief te (doen laten) organiseren, maar eerst ervaring op te doen met alles wat bij het aanwijzen van deze extra

vuurwerkvrije zone komt kijken. Deze jaarwisseling wordt er dan ook bewust voor gekozen geen alternatief in de vorm van een vuurwerkshow of iets dergelijks te organiseren, maar niet wordt uitgesloten dat dat bij een volgende jaarwisseling anders zal zijn.

Zienswijze

Gedurende de periode dat dit ontwerpbesluit ter inzage ligt kunnen belanghebbenden een zienswijze indienen. Dit kan schriftelijk naar: College van burgemeester en wethouders, Postbus 9100, 2300 PC Leiden onder vermelding van het onderwerp 'ontwerpbesluit vuurwerkvrije binnenstad' en/ of onder vermelding van het zaaknummer (Z/19/1398618). Indien u liever mondeling wilt reageren kan dat ook. Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u bellen naar het Klant Contact Centrum, maandag t/m vrijdag 8.30-17.00 uur, tel. 14 071 (Leiden, keuze 3).

ONTWERPB